

Проектът „Насърчаване на схеми за устойчиво финансиране и за плащания за екосистемни услуги (ПЕС) в басейна на река Дунав“ подкрепя ползвателите на земи, които ни помагат да опазим ползите от природата. Проектът се изпълнява от WWF Дунавско-Карпатска програма с финансовата подкрепа на UNEP GEF и Европейската комисия.

WORKING TOGETHER TO
INSPIRE SUSTAINABLE
SOLUTIONS



Тази публикация е част от проект „Да свържем опазването на природата с устойчивото развитие на селските райони“, който се реализира с финансовата подкрепа на Конфедерация Швейцария чрез Фонд за реформи, свързани с участието на гражданското общество.



BULGARIAN-SWISS COOPERATION PROGRAMME
БЪЛГАРО-ШВЕЙЦАРСКА ПРОГРАМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО

ПЛАЩАНИЯ ЗА ЕКОСИСТЕМНИ УСЛУГИ

юни 2014



Как да печелим от природата

За да опазваме природния капитал, трябва да осъзнаем неговата икономическа стойност

Всички ползи, които хората извличат от природата. Това е най-краткото определение на понятието „екосистемни услуги“. Терминът е въведен от ООН през 2004 г., когато 1300 учени в продължение на четири години са изготвили оценка на екосистемите за хилядолетието.

ЕКОСИСТЕМНИТЕ УСЛУГИ СЕ ДЕЛЯТ НА ЧЕТИРИ ГРУПИ:

- материални - отнасят се до всички материални блага, които хората извличат от природата. Например храна, питейна вода, предоставянето на горива и суровини – дървесина, риба, влакна, семена, билки и др. Материалните услуги само на горските екосистеми имат пряк принос към световната икономика, оценен на 1% от световния брутен продукт и 3% от световната търговия
- регулиращи – те са по-трудни за разбиране и признаване. Свързани са с капацитета на екосистемите да регулират важни при-

родни процеси и животоподдържащи системи и имат пряко или косвено въздействие върху човешкото благополучие. Например ролята на горите за регулиране нивото на кислород в атмосферата или за предпазване на почвената ерозия, функциите на влажните зони да поемат високите води в реките и по този начин да намалят, а в някои случаи и да елиминират щетите от наводненията.

- поддържащи – те са свързани с капацитета на екосистемите да

регулират важни природни процеси и животоподдържащи системи - почвообразуване, фотосинтеза, кръговрат на веществата и др.

- културни - нематериалните ползи, които хората извличат от екосистемите под формата на наслада от красивата природа, културно, интелектуално и духовно вдъхновение, чувство за принадлежност към определено място, удоволствието от възстановяващи силите дейности и екотуризъм.

Но човек не плаща директно за чист въздух или вода например. Затова мнозина живеят с

ИЛЮЗИЯТА, ЧЕ ПРИРОДАТА НЯМА ИКОНОМИЧЕСКА СТОЙНОСТ

че нейните ресурси са даденост и са неизчерпаеми. „Всеобщо е възприятието, че тези услуги ще бъдат на разположение вовеки. И това вероятно щеше да бъде така, ако хората не оказваха въздействие върху природата - практически почти всяка дейност, която изменя естествения кръговрат на веществата, води до влошаване на състоянието на екосистемите“, обобщава Юлия Григорова, ръководител на програма „Политики и зелена икономика“ във WWF - България. Застрояването в планините води до обезлесяване, ерозия на почвата, нарушаване и промяна в количеството и качеството на водите и ни лишава от желанието за наслада и усамотение сред природата. Изграждането на хидротехнически съоръ-

жения променя естествения отток на реките и оттам всички биологични процеси в тях. Прекомерното замърсяване на въздуха убива горите, които не са в състояние да поемат отрови над определени концентрации. Климатичните промени например могат да превърнат една планина в смъртоносен капан за много видове и да направят екосистемите уязвими за болести и пожари, изброява Григорова.

„За да получаваме висококачествени екосистемни услуги, трябва да опазваме екосистемите, които ги осигуряват, а това в днешния комерсиален свят е възможно само ако ясно осъзнаваме тяхната икономическа стойност“, коментира Лора Жебрил, експерт проекти на програма „Политики и зелена икономика“ във WWF - България.

Известно е, че използването на природните ресурси без мярка води до проблеми, ако не се приемат подходящи мерки. „Но това не означава пълна забрана на човешка дейност. Тъкмо обратното – екосистемите се създават, развиват и увеличават природния си капитал благодарение на нея“, обясни Юлия Григорова.

КАК ПРИРОДНИТЕ ЕКОУСЛУГИ ДА СЕ ВКЛЮЧАТ В ИКОНОМИКАТА

Първата стъпка включва дефиниране на екосистемните услуги: да им се даде обяснение и да се разбере по какъв начин някакъв процес в природата функционира така, че предоставя услуга, а после да се конкретизира кой има полза от нея, както и по какъв начин се предоставя тази услуга.

Втората стъпка – икономическото им остойностяване: за да може да се определят конкретни плащания, трябва да е известно каква е реалната стойност на услугата. Екосистемните услуги имат стойност, но тъй като повечето (материалните са изключение) не се купуват и продават на пазара, е много трудно да се определи тяхната цена. За да се справят с този проблем, икономистите оценяват природните ресурси по техния цялостен принос към благополучието на хората, като терминът, който се използва, е „цялостна икономическа стойност“.

Трета стъпка – изработване на схеми за плащания на екосистемни услуги, с което се генерират икономически ползи за ползвателите на естествените екосистеми (гори, води, морета и др.) посредством възстановяването или подобряването на екологичното състояние на екосистемите. Използването на такива плащания за генериране на средства за опазване на природата е сравнително ново явление в Европа. За да се запазят екосистемите, все по-настойчиво в световен мащаб се утвърждава идеята за

WWF

- Основана през 1961 г., международната природозащитна организация WWF (Ве Ве Еф) развива дейности в над 100 държави с помощта на 4000 служители и над 5 милиона доброволци. WWF работи за подобряване на състоянието на околната среда, за да може хората да живеят в хармония с природата. В България WWF се занимава със защитените територии и местообитанията от европейско значение в мрежата „Натура 2000“, горите и сладководните екосистеми, устойчивото развитие на селските райони, промените в климата.

> стр. 7

Когато природата...

С възстановяването на блатата около Федерзее и на самото езеро се заемат националните и регионалните административни органи, няколко фондации за опазване на природата, местни бизнесмени, най-вече от сферата на туризма, чиято дейност разчита на красивия ландшафт и на естествените природни ресурси на областта.

Сключени са договори с над 250 фермери от областта за спазване на строги правила на косене (т.е. косене на всяка трета или пета година) с цел да се увеличи броят на различни хабитатни структури, срещу което получават допълнителен доход.

Първоначалните мерки по схемата са финансирани по правилата на програма LIFE, но освен 50% подкрепа от ЕС 30% от сумата идва от Регионалната служба по опазване на природата на Баден-Вюртемберг, 7% от Националната агенция по опазване на природата, 8% от Фондация за опазване на природата и 5% от още две регионални структури.

В крайна сметка се стига до важни преки ползи от възстановяването на влажната зона. Осигурен е поминък за местните хора чрез създадените работни места. Открити са няколко туристически съоръжения, разширена е гамата от туристически услуги. След съживяването на зоната са отчетени 260 хил. туристически нощувки годишно.

КЛИМАТИЧНАТА ГОРА

Базираната в Унгария фирма за екологична реставрация „КлимаФа“ участва в двегодишен проект „Климатична гора“, с който компанията поема ангажимент за възстановяване на над 10 хил. ха гори през следващите десет години в Националния парк Bukk в Северна Унгария.

В резултат голяма част от парка е възстановена чрез залесяване, което възстановява естественото местообитание на много от видовете.

„КлимаФа“ пък възвръща разходите си, като продава въглеродни кредити на фирми или физически лица срещу сертифицирани единици редуцирани емисии CO₂. Получената по този начин печалба компанията реинвестира в издръжката на националния парк. Проектът е типичен пример за ситуация, от която всички печелят. Големите площи пустеещи земи с намалена екологична стойност се превръщат в гора от местни видове, създават се работни места в един икономически изостанал регион и се генерират климатични ползи чрез складирането на 800 хил. тона от атмосферния CO₂ в нова горска биомаса.

ПЛАЩАНИЯ ЗА КАЧЕСТВЕНА ВОДА

Вител е малък град в Североизточна Франция. Тук най-голямата в света компания за бутилиране на минерална вода „Перие Вител“ (сега „Нестле уотърс“) започва да



Годишни бюджети по някои национални и регионални ПЕС програми

НАЦИОНАЛНИ ПЕС ПРОГРАМИ	ГОДИШЕН БЮДЖЕТ (В USD)
Китай, Програма за промяна земеползването на наклонени терени	8 милиарда (2008 г.)
Коста Рика, Плащания за екосистемни услуги	12.7 милиарда (2009 г.)
Мексико, ПЕС в сферата на водите	18.2 милиарда (2008 г.)
Великобритания, Програма за развитие на селските райони в Англия	0.8 милиарда (2009 г.)
САЩ, Програма за опазване на природния резерв	1.7 милиарда (2009 г.)
РЕГИОНАЛНИ ПЕС ПРОГРАМИ	
Австралия, Тасманийски фонд за опазване на горите	14 милиарда (2007 г.)
Австралия, Държавни екопаразари	4 милиарда (2009 г.)
Еквадор, Профафор	150 хил. (2008 г.)
Танзания, Eastern Arc Mountains	400 хил. (2007 г.)

Източник: ОИСР

плаща на местните фермери, за да опази качеството на натуралната вода „Перие“ (Perrier), което било влошено в резултат на високите от допустимите нива на нитрати – резултат от селскостопанските практики като интензивното торене и лошо стопанисване на животинските отпадъци. В края на 80-те години на ХХ век промяната от традиционното стопанство, където добитъкът се изхранва със сено, към система, използваща царевича, както и интензификацията на земеделието изправят бутилиращата компания пред заплаха. В отговор на нарастващото търсене на царевича за фураж местните фермери увеличават нейното производство, но използваните торове довели до замърсяване на подпочвените води. В комбинация с големия брой добитък и лошото стопанисване на животинските отпадъци това се превръща в заплаха и за водния ресурс на района, и за бизнеса. Фирмата провежда четиригодишно проучване в сътрудничество с Френския национален институт по земеделие, за да установи връзката между прилаганите селскостопански практики и нивата на концентрация на нитра-

ти във водоносния пласт.

През 1992 г. „Перие Вител“ създава дружеството Agrivair като посредник при договарянето и успешното прилагане на специално разработената схема за плащания (ПЕС), която мотивира фермерите да променят работните си навици. Дружеството изиграва стратегическа роля в изпълнението на поставената цел. Директорът, който е работил по-рано за проучвателския екип, е добре познат в региона и е ключова фигура за успешната комуникация между мениджърите на програмата и фермерите.

На 26 ферми, разположени върху 1700 хектара, са предложени субсидии за покриване на първоначалните им разходи за преход към по-слабо интензивно селско стопанство. Условието за плащане изискват от земеделските стопани да се откажат от отглеждането на царевича за фураж и вместо това да възприемат екстензивното животновъдство. От тях се иска също да стопанисват пасищата така, че да могат да покриват собствените си нужди от фураж и да намалят броя на животните до максимум една глава

добитък на хектар. За неизползването на агрохимикали и за модернизирани на селскостопанските постройки се разпределят допълнителни субсидии. Разходите, направени от „Перие Вител“, без невъзстановяемите разходи, свързани със създаването и дейността на Agrivair, са за над 24.25 млн. евро за първите седем години от прилагането на схемата. Това прави средна цена от 1.52 евро на кубичен метър произведена бутилирана минерална вода. Но резултатът си струва – нивата на нитратите в повечето от половината кладенци намаляват, а в останалите се запазват.

КАК СЕ ВЪЗСТАНОВЯВАТ ВОДНИ РЕЖИМИ

Река Варде се влива в Но Вау в северната част на защитеното от UNESCO Ваденово море. Регионът е уникален. Това е единствената голяма речна долина в Дания, чието устие не е регулирано с диги и шлюзове. До 1950 г. регионът разполагал със сладководни и солени блатата, предоставящи убежище на изключително разнообразие от различни видове птици. Това е един от последните хабитати на ливадния дърдавец (Srex

До края на проекта 2488 хектара земя са с възстановени водни режими и са обвързани с 20-годишни договори за управление, сключени с над 250 земеделски стопани.

сrex) в Дания.

С времето блатата в региона били подложени на интензивна селскостопанска дейност и се превърнали в основен производител на тревни смеси за храна на животни. Изкопани са над 1700 ями за дрениране на влажните зони и са използвани големи количества химически торове за увеличаване на добивите. Това оказва пагубно въздействие върху блатните екосистеми. Засегнат е и бизнесът с тревни смеси, чиито цени падат.

Затова Министерството на околната среда в партньорство с Министерството на земеделието и Съюза на земеделските стопани от района на Варде внасят проект по програма LIFE+ на ЕС за възстановяване на влажните зони като важна територия за опазване на птиците. Отделните собственици на земи участват на доброволен принцип с 20-годишни договори, които съдържат списък с изисквания за използването на земята. Този списък налага някои ограничения за паша и косене на ливадите и забранява разораването им, както и използването на торове или пестициди. Спазването на договорните изисквания е възнаграждавано със заплащане от по 400 евро на хектар годишно – компенсаторна сума, която земеделските стопани са печелели преди това от производството на тревни смеси.

До края на проекта 2488 хектара земя са с възстановени водни режими и са обвързани с 20-годишни договори за управление, сключени с над 250 земеделски стопани. Проектът е класически пример за win-win концепцията, при която ползите са както за земеделските стопани, така и за околната среда. Благодарение на първоначална инвестиция от 1.7 милиона евро чрез програма LIFE земеделските стопани могат да продължат да обработват земите си през следващите 20 години с помощта на агроекологично финансиране, което ще внася в региона над един милион евро годишно. Количеството азот, постъпващо във водата, е намалено, а ливадния дърдавец (Srex srex) – застрашен вид птици в почти цяла Европа, през 2001 г. се завръща в района на езерото след над 30-годишно отсъствие.